



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 50
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
INFORMACIJSKI POOBlašČENEC REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA
FISKALNI SVET
SODNI SVET
ZAGOVORNIK NAČELA ENAKOSTI

VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO DRŽAVNO TOŽILSTVO
DRŽAVNO ODVETNIŠTVO

OBČINE
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE

Številka: 1002-264/2020/73
Datum: 26. 3. 2020

Zadeva: Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela – epidemija COVID-19

Spoštovani,

dne 12. marca 2020 je bila zaradi širjenja koronavirusa COVID-19 in ogrožanja zdravja ljudi v državi razglašena epidemija za območje celotne Slovenije. V kontekstu ukrepov za zaježitev in obvladovanje epidemije je bil sprejet tudi Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 24/2020, v nadaljevanju: Odlok), s katerim se začasno prepoveduje javni prevoz potnikov na celotnem območju države.

Na Ministrstvu za javno upravo prejemamo številna vprašanja, kako naj ravna delodajalci v javnem sektorju glede povračila stroškov prevoza na delo in z dela v času, ko javnega prevoza zaradi Odloka ni možno uporabljati.

V tej zvezi Ministrstvo za javno upravo posreduje naslednje pojasnilo:

Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela je za javne uslužbence urejeno v Aneksu h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 40/12, v nadaljevanju: Aneks) oziroma ustreznih aneksih h kolektivnih pogodbah dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 40/12). Za funkcionarje je povračilo stroškov prevoza na delo in z dela urejeno v Zakonu za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A in 72/19) in v Uredbi o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela za funkcionarje (Uradni list RS, št. 57/12).

Določbe glede povračila stroškov prevoza na delo in z dela so v zgoraj navedenih aktih identične, zato se v nadaljevanju sklicujemo zgolj na ureditev v Aneksu.

Povračilo stroškov prevoza se javnemu uslužbencu skladno z drugim odstavkom 5. člena Aneksa povrne v višini javnega prevoza, če ta ni možen, pa v obliki kilometrine v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov. Skladno s tretjim odstavkom 5. člena Aneksa javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upošteva časa trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer. Šesti odstavek 5. člena Aneksa določa, da če je organiziran ali zagotovljen brezplačni prevoz oziroma če delodajalec zagotovi brezplačni prevoz na delo in z dela, javnemu uslužbencu povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ne pripada.

Na podlagi določbe tretjega odstavka 5. člena Aneksa, upošteva Odlok, javni prevoz ni možen, ker ne obstaja. Skladno z določbo drugega odstavka 5. člena Aneksa se javnemu uslužbencu, ker javni prevoz ni možen, stroški prevoza na delo in z dela za dneve prisotnosti na delu od vključno 16. 3. 2020 do sprejema ugotovitvenega sklepa Vlade Republike Slovenije, s katerim prenehajo veljati razlogi za prepovedi in omejitve iz Odloka, povrnejo v obliki kilometrine v višini 8% cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov.

Glede na dejstvo, da javni uslužbenci z uveljavitvijo Odloka nimajo možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi za prihod na delo in odhod z dela in da nekateri javni uslužbenci nimajo možnosti prevoza na delo in z dela z osebnim avtomobilom, stroški prevoza na delo in z dela pa jim dejansko nastajajo, menimo, da je treba v slednjih primerih pri presoji glede povračila stroškov prevoza na delo in z dela upoštevati objektivne okoliščine posameznega uslužbenca, kot npr. nemožnost prihoda na delo z osebnim avtomobilom, ker uslužbenec z njim ne razpolaga. V tej zvezi napotujemo na določbo šestega odstavka 5. člena Aneksa, ki določa, da če je organiziran ali zagotovljen brezplačni prevoz oziroma če delodajalec zagotovi brezplačni prevoz na delo in z dela, javnemu uslužbencu povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ne pripada.

Upošteva prvi odstavek 130. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS in 81/19), ki med drugim določa, da mora delodajalec delavcu zagotoviti povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela, menimo, da je med načine zagotovitve povračila stroškov prevoza na delo in z dela mogoče šteti zagotovitev brezplačnega prevoza na delo in z dela s strani delodajalca, vključno s sklenitvijo pogodbe o prevozu oseb med delodajalcem in taksi prevoznikom. V tem primeru javnemu uslužbencu, ki za prevoz na delo in z dela uporabi tovrstno obliko prevoza, povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ne pripada.

Glede povračila stroškov prevoza na delo in z dela za dneve pred uveljavitvijo Odloka, smo na ministrstvu že zavzeli stališče, da je treba javnemu uslužbencu povrniti stroške prevoza na delo in z dela v višini celotne cene mesečne vozovnice v primeru, ko je povračilo mesečne vozovnice javnemu uslužbencu, ki je upravičen do povračila stroškov na delo in z dela v višini javnega prevoza, nižje, kot znaša strošek povrnitve javnega prevoza na podlagi dnevnih vozovnic. Akti, ki urejajo povračilo stroškov prevoza na delo in z dela tudi v povezavi z 2. členom Zakona o javnih financah¹ (načelo učinkovitosti in gospodarnosti rabe javnih sredstev) namreč ne dajejo pravne podlage za povračilo stroškov prevoza v višini mesečne vozovnice, ko je povračilo dnevnih vozovnic za javni prevoz cenejše, ne glede na dejstvo, da je zaposleni dejansko kupil mesečno vozovnico.

Na koncu še pojasnujemo, da zaradi uveljavitve Odloka izjav za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ni treba dopolnjevati, saj iz 7. člena aneksov h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 40/12) izhaja, da javni uslužbenec poda pisno izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, ki vključuje naslednje podatke:

1. bivališče,
2. kraj, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo,
3. razdalja od bivališča do delovnega mesta (v kilometrih),
4. razdalja od kraja, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo do delovnega mesta (v kilometrih),
5. vrsta in cena javnega prevoza.

Vsako spremembo podatkov iz 1. in 2. točke mora javni uslužbenec v osmih dneh sporočiti pristojni službi delodajalca. Glede na navedeno, vsebujejo že izpolnjene izjave vse relevantne podatke za povračilo prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine za posameznega javnega uslužbenca. Višino kilometrine določajo Aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 40/12), cena neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov pa je dostopna na naslednji spletni strani <https://www.gov.si teme/cene-naftnih-derivatov/>, pri čemer je treba upoštevati cene, ki so veljale oz. veljajo za posamezna obdobja, tj. od 10. 3. 2020² do 23. 3. 2020, od 24. 3. 2020 do 6. 4. 2020 itd.

Ministrstva prosimo, da s tem dopisom čim prej seznanijo proračunske uporabnike iz njihove pristojnosti.

Hvala že vnaprej in prijazen pozdrav.

Boštjan Koritnik
minister

Poslano:

- naslovníkom - po elektronski pošti.

¹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18.

² Odlok je začel veljati 16. 3. 2020 ob 00.00 uri.